

НАРЕДБА за условията, на които трябва да отговарят инвестиционните проекти, финансирани с държавни заеми, и проектите, кандидатстващи за финансиране с държавна гаранция, и за реда за тяхното разглеждане

Приета с ПМС № 337 от 01.12.2015 г., обн., ДВ, бр. 94 от 04.12.2015 г., в сила от 01.01.2016 г.

Г л а в а п ъ р в а

УСЛОВИЯ, НА КОИТО ТРЯБВА ДА ОТГОВАРЯТ ИНВЕСТИЦИОННИТЕ ПРОЕКТИ, ФИНАНСИРАНИ С ДЪРЖАВНИ ЗАЕМИ, И РЕД ЗА ТЯХНОТО РАЗГЛЕЖДАНЕ

Чл. 1. Инвестиционните проекти, за чието финансиране се предвижда сключване на споразумения за външни и вътрешни държавни заеми през следващата година, се разглеждат и одобряват от Министерския съвет в рамките на бюджетната процедура за съответната година.

Чл. 2. Министрите ежегодно представят в Министерството на финансите предложенията си за инвестиционните проекти по чл. 1 в срока, определен от Министерския съвет в бюджетната процедура за съответната година по чл. 67, ал. 1 от Закона за публичните финанси.

Чл. 3. Министерският съвет разглежда исканията за финансиране на проекти с държавни заеми, които отговарят на следните условия:

1. проектът да съдейства за развитието на публичния сектор и икономиката на страната;
2. искането да е придружено от пълно описание на проекта - наименование; цели; технико-икономическа обосновка, включваща и финансов и икономически анализи и изведени показатели за финансова и за икономическа ефективност; очаквани срокове за реализация; социално-икономически анализ на очакваните резултати от осъществяването му; анализ на въздействието върху околната среда;
3. да е приложен анализ за приложимостта на режима по държавните помощи, който включва най-малко оценка по чл. 21, ал. 2 и 3 от Закона за публичните финанси;
4. да е приложено описание на финансовите параметри на проекта - всички източници на финансиране и размер на съответния финансов ресурс, размер на искания заем, срокове и начини за усвояване на заема, предварителни лихвени условия и погасителна схема, оценка за размера на разходите за консултантски и административно-управленски услуги, други съпътстващи разходи по проекта, източници за погасяване на заема;
5. да е представен анализ и оценка за влиянието на външното/вътрешното финансиране и разходите по обслужването на заема върху бюджета на съответното министерство през периода от реализацията на проекта до пълното погасяване на заема, като бъдат отчетени всички инвестиционни проекти, които се изпълняват или предстои да бъдат изпълнявани в системата на министерството вносител. Анализът и оценката следва да са отнесени към параметрите, определени в последната средносрочна бюджетна процедура;

6. да е представен анализ и оценка на рисковете и мерките за тяхното ограничаване при реализацията на проекта;

7. да е предложена схема за осъществяване на вътрешноеведомствен контрол в съответното министерство по отношение на изпълнението на проекта;

Чл. 4 Министрите внасят предложенията си за инвестиционни проекти в Министерството на финансите с придружително писмо, съдържащо информация за:

1. значимостта на проекта за икономиката на страната;

2. причините, поради които по проекта не е възможно ползването на финансиране / съфинансиране от фондовете и програмите на Европейския съюз, други инвестиционни механизми или партньорство с частния сектор;

3. анализ и оценка на действащите заемни споразумения, администрирани по бюджета на съответното министерство и възможностите за поемане и обслужване на нов дълг;

4. анализ и оценка на влиянието на новото заемно финансиране върху общото ниво на разходите за съответния сектор;

5. степен на готовност за реализацията на проекта;

6. основните изводи от анализа по чл. 3, т. 3.

Чл. 5. (1) Министърът на финансите изготвя списък на постъпилите предложения по чл. 2 и анализ на степента, в която са покрити следните критерии:

1. облекчени условия на финансиране или настояща стойност на заема под неговия номинален размер;

2. минимални административно-управленски разходи и други съпътстващи разноски при реализирането на заема;

3. степен на готовност за реализиране на проекта и усвояване на средствата от заема;

4. възможност за формиране на приходи при реализацията на проекта, които да бъдат използвани като потенциални източници за обслужване на заема или за облекчаване на неговото обслужване; този критерий не се прилага при проекти със социална насоченост;

5. наличие на съвместимост с режима по държавните помощи.

(2) Проектите, включени в списъка по ал. 1, се внасят за съгласуване в Съвета за развитие при Министерския съвет преди внасянето им за разглеждане и одобряване от Министерския съвет.

Чл. 6. (1) Одобряването на проектите се извършва при спазване на ограниченията по чл. 29 от Закона за публичните финанси и след оценка на влиянието им върху бюджетните разходи, бюджетното салдо и операциите в частта на финансирането, както и при спазване на фискалните правила на Закона за публичните финанси и фискалните цели, заложиени в последната средносрочна бюджетна прогноза.

(2) В случаите, когато в проекта се съдържа държавна помощ, одобряването се извършва при спазване на процедурите по Закона за държавните помощи.

Чл. 7. Одобрените от Министерския съвет проекти по чл. 5, които ще се финансират с държавни заеми през следващата година, се включват в разчетите по проекта на закон за държавния бюджет за следващата година и в проекта на актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за съответния период.

Г л а в а в т о р а

УСЛОВИЯ, НА КОИТО ТРЯБВА ДА ОТГОВАРЯТ ПРОЕКТИТЕ, КАНДИДАТСТВАЩИ ЗА ФИНАНСИРАНЕ С ДЪРЖАВНА ГАРАНЦИЯ, И РЕД ЗА ТЯХНОТО РАЗГЛЕЖДАНЕ

Чл. 8. Проектите, за които ще се предложи издаване на държавна гаранция по заеми за финансирането им, които се предвижда да бъдат сключени през следващата година, се разглеждат и одобряват от Министерския съвет в рамките на бюджетната процедура за съответната година.

Чл. 9. Министрите ежегодно представят предложенията по чл. 8 в Министерството на финансите в срока, определен от Министерския съвет в бюджетната процедура за съответната година по чл. 67, ал. 1 от Закона за публичните финанси, придружени от следната информация:

1. пълно описание на проекта - наименование, цели, характеристика на извършваната дейност, технико-икономическа обосновка, включваща и финансов и икономически анализи и изведени показатели за финансова и икономическа ефективност, степен на готовност за реализацията на проекта, размер на необходимите инвестиции и техническо описание на очакваните резултати, макроикономическо въздействие и въздействие върху околната среда, наличие на други съпътстващи разходи;
2. анализ за приложимост на режима по държавните помощи, който включва най-малко оценката по чл. 21, ал. 2 и 3 от Закона за публичните финанси;
3. капиталова структура на заемоискателя, анализ на финансовото състояние на заемоискателя преди реализацията на проекта и прогноза за финансовото му състояние след реализацията на проекта, очаквани парични потоци по време на и след реализацията на проекта и източници за погасяване на искания заем;
4. финансови параметри на търсения заем, по който се иска издаване на държавна гаранция - размер на заема, срокове и начини за усвояване на заема, предварителни лихвени условия и погасителна схема, такси и други административно-управленски разходи;
5. обезпечения или гаранционни схеми, които могат да се използват в полза на гаранта.

Чл. 10. Предложенията за финансиране със заеми, по които се предлага издаване на държавни гаранции, следва предварително да са съобразени с действащото национално и европейско законодателство в областта на държавните помощи, предоставяни под формата на гаранции, както и с разпоредбите на глава пета от Закона за държавния дълг.

Чл. 11. Министрите при внасяне на предложенията си по чл. 9 в Министерството на финансите предоставят информация за:

1. значимостта на проекта за икономиката на страната, като анализът на значимостта на проекта включва основните изводи от икономическия анализ, финансовия анализ и анализа на ефективността (когато е релевантно);
2. причината, поради която по проекта не се ползва финансиране / съфинансиране от фондовете и програмите на Европейския съюз или други инвестиционни механизми;
3. причината, поради която проектът не се финансира на пазарен принцип и не се ползва друг вид гаранция (банкова, корпоративна и др.);
4. рисковете при реализацията на проекта и мерките за тяхното ограничаване;
5. обезпеченост на заемополучателя, както и оценка на възможностите му за обслужване на съществуващите заеми и други задължения през периода на обслужване на искания държавногарантиран заем;
6. анализ и оценка на влиянието на новото заемно финансиране върху общото ниво на разходите за съответния сектор;
7. степен на готовност за реализацията на проекта;
8. етапа на подготовка на необходимите документи, изисквани по Закона за държавните помощи, с оглед оценка за съвместимостта на исканата гаранция с правилата, процедурите и изискванията на Европейската комисия в областта на държавните помощи под формата на гаранции;
9. приложимостта на режима по държавните помощи и условията и параметрите, при които ще се издава държавна гаранция съгласно чл. 9, т. 2 и т. 4.

Чл. 12. (1) Министърът на финансите изготвя списък на постъпилите предложения по чл. 9 и анализ на степента, в която са покрити следните критерии:

1. значимост на проекта за развитието на икономиката на страната;
2. сравнителни предимства на условията за кредитиране в съпоставка с пазарните ориентири;
3. дял на съпътстващите разходи спрямо преките инвестиционни разходи;
4. очаквани отрасли и макроикономически ефекти при реализиране на проекта;
5. степен на поеманите рискове и мерки за тяхното ограничаване;
6. степен на обезпеченост за обслужване на заема;
7. стопанска репутация на заемоискателя, липса на просрочия при обслужването на съществуващи заеми и други задължения, приемливи стойности на показателите за рентабилност, ефективност, ликвидност, степен на задлъжнялост и платежоспособност (финансова автономност);
8. наличие на съвместимост с правилата на държавните помощи.

(2) Проектите, включени в списъка по ал. 1, се внасят за съгласуване в Съвета за развитие при Министерския съвет преди внасянето им за разглеждане и одобряване от Министерския съвет.

Чл. 13. Всички одобрени от Министерския съвет проекти по чл. 12, които ще се финансират със заеми, по които се предвижда издаването на държавна гаранция през следващата година, се включват в разчетите по проекта на закон за държавния бюджет за следващата година и в проекта на актуализираната средносрочна прогноза за съответния период.

Г л а в а т р е т а

ДОПЪЛНИТЕЛНИ РЕД И УСЛОВИЯ ЗА РАЗГЛЕЖДАНЕ НА ИНВЕСТИЦИОННИ ПРОЕКТИ, КАНДИДАТСТВАЩИ ЗА ФИНАНСИРАНЕ С ДЪРЖАВНИ ЗАЕМИ ИЛИ ЧРЕЗ ИЗДАВАНЕ НА ДЪРЖАВНА ГАРАНЦИЯ ПО ЗАЕМИ ЗА ФИНАНСИРАНЕТО ИМ

Чл.14. (1) В случай на възникнала невъзможност за сключване и/или влизане в сила на заемни и/или гаранционни споразумения, които са включени в закона за държавния бюджет за съответната година и при необходимост от тяхното отлагане за следващата година, министрите писмено уведомяват Министерството на финансите за възникналите обстоятелства в срока, определен от Министерския съвет в бюджетната процедура за съответната година.

(2) В случай на съществени изменения в одобрените проекти по ал. 1, същите се внасят за ново разглеждане и одобряване от Министерския съвет по реда на глава първа или глава втора, придружени от допълнителна обосновка за причините, породили необходимостта от съществени изменения.

(3) Съществени изменения за проекти, одобрени по реда на глава първа или глава втора са налични, когато има необходимост от завишаване на бюджета или има настъпили промени в управлението на проекта или други обстоятелства, които пречат за неговото изпълнение, без това да повлияе на Решението, с което е предоставено одобрението по тези проекти от Министерския съвет.

(4) Проектите по ал. 1 се включват в проекта на закон за държавния бюджет за следващата година и в проекта на актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за съответния период.

Чл. 15. По реда на тази наредба не се внасят за разглеждане проекти, за чието финансиране се предвижда сключване на външни и/или вътрешни заемни споразумения и/или издаването на държавна гаранция през съответната бюджетна година, за одобрението на които има предвиден специален ред в закон или в акт на Министерския съвет.

ЗАКЛЮЧИТЕЛНА РАЗПОРЕДБА

Параграф единствен. Наредбата се приема на основание чл. 5, ал. 3 и чл. 22 от Закона за държавния дълг.